

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ВЛАДА
05 Број: 011-10836/2024
8. новембар 2024. године
Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
БЕОГРАД

ПРИМЉЕНО: 08.11.2024

Орг. јед.	Број	Прилог	Вредност
05	011-26	59	24

НАРОДНОЈ СКУПШТИНИ

БЕОГРАД

Влада, на основу члана 123. тачка 4. Устава Републике Србије и члана 150. став 1. Пословника Народне скупштине („Службени гласник РС”, број 20/12 - пречишћен текст), подноси Народној скупштини Предлог закона о давању гаранције Републике Србије у корист Немачке развојне банке KfW, Франкфурт на Мајни, по задужењу Акционарског друштва „Електроурежа Србије” Београд (пројекат „Регионални програм енергетске ефикасности у преносном сектору II – Трансбалкански електроенергетски коридор, секција III и секција IV”), с предлогом да се узме у претрес.

За представнике Владе у Народној скупштини одређени су Сениша Мали, први потпредседник Владе и министар финансија и Дубравка Ђедовић Хандановић, министар рударства и енергетике, а за поверенике Ана Триповић, државни секретар у Министарству финансија и Татјана Паулица Миловановић, вршилац дужности директора Управе за јавни дуг у Министарству финансија.

ПРЕДСЕДНИК



4100124.085/56

ПРЕДЛОГ ЗАКОНА
О ДАВАЊУ ГАРАНЦИЈЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ
У КОРИСТ НЕМАЧКЕ РАЗВОЈНЕ БАНКЕ KfW, ФРАНКФУРТ НА МАЈНИ, ПО
ЗАДУЖЕЊУ АКЦИОНАРСКОГ ДРУШТВА „ЕЛЕКТРОМРЕЖА СРБИЈЕ“, БЕОГРАД
(ПРОЈЕКАТ „РЕГИОНАЛНИ ПРОГРАМ ЕНЕРГЕТСКЕ ЕФИКАСНОСТИ У
ПРЕНОСНОМ СЕКТОРУ II – ТРАНСБАЛКАНСКИ ЕЛЕКТРОЕНЕРГЕТСКИ КОРИДОР,
СЕКЦИЈА III И СЕКЦИЈА IV“)

Члан 1.

Република Србија преузима обавезу да као гарант измири обавезе Акционарског друштва „Електромрежа Србије“, Београд по задужењу код Немачке развојне банке KfW, Франкфурт на Мајни, у износу до 35.000.000 евра (словима: тридесетпет милиона евра).

Члан 2.

Гаранцију из члана 1. овог закона, Република Србија (у даљем тексту: Гарант) издаје у корист Немачке развојне банке KfW, Франкфурт на Мајни, на име обавеза из Уговора о зајму за пројекат „Регионални програм енергетске ефикасности у преносном сектору II – Трансбалкански електроенергетски коридор, секција III и секција IV“ између Немачке развојне банке KfW, Франкфурт на Мајни и Акционарског друштва „Електромрежа Србије“, Београд BMZ бр. 2013 66 574, ID број зајма 31413, на износ до 35.000.000 евра (словима: тридесетпет милиона евра) (у даљем тексту: Уговор о зајму), закљученог 25. октобра 2024. године.

Гарант прихвата све одредбе Уговора о зајму и сагласан је да гарантује за све обавезе које проистичу или су у вези са обавезама Акционарског друштва „Електромрежа Србије“, Београд (у даљем тексту: Зајмопримац) по Уговору о зајму.

Гаранција у корист Немачке развојне банке KfW, Франкфурт на Мајни, по задужењу Зајмопримца за пројекат „Регионални програм енергетске ефикасности у преносном сектору II – Трансбалкански електроенергетски коридор, секција III и секција IV“, потписана је од стране овлашћеног представника Гаранта, 1. новембра 2024. године и њоме је предвиђено да Гарант јемчи за обавезе Зајмопримца по основу Уговора о зајму.

Члан 3.

Отплату зајма врши Зајмопримац на начин утврђен Уговором о зајму.

Средства за отплату зајма обезбедиће Зајмопримац из сопствених прихода.

Зајмопримац је дужан да средства за отплату зајма обезбеђује према плану отплате из Уговора о зајму, у износу који укључује главницу, обрачунату камату, провизију на неповучена средства и пратеће трошкове задуживања.

Члан 4.

Ако по основу издате гаранције Гарант изврши обавезу уместо Зајмопримца. Гарант има право да од Зајмопримца потражује повраћај главнице, камате, провизије на неповучена средства, пратећих трошкова задуживања и пратећих трошкова који настану због неизвршења, односно неблаговременог извршења обавезе, до висине износа измирене обавезе, као и право да од Зајмопримца наплати обрачунату законску затезну камату.

Право на повраћај средстава из става 1. овог члана, Гарант ће остварити тако што ће иницирати наплату са рачуна Зајмопримца на основу овлашћења добијеног од Зајмопримца или других инструмената обезбеђења, у складу са прописима којима се уређује платни промет.

Члан 5.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у одредби члана 97. тачка 15. Устава Републике Србије, према којој Република Србија уређује и обезбеђује финансирање остваривања права и дужности Републике Србије, утврђених Уставом и законом. Истовремено, члан 16. Закона о јавном дугу („Службени гласник РС”, бр. 61/05, 107/09, 78/11, 68/15, 95/18, 91/19 и 149/20) прописује да Република Србија може дати гаранцију за измирење дуга јавних предузећа чији је оснивач.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Разлози за доношење овог закона о давању гаранције Републике Србије у корист Немачке развојне банке KfW, Франкфурт на Мајни, на име обавеза из Уговора о зајму између KfW, Франкфурт на Мајни (у даљем тексту: KfW) и Акционарског друштва „Електроурежа Србије”, Београд (у даљем тексту: ЕМС), ВМЗ бр. 2013 66 574, ID број зајма 31413, ради спровођења пројекта „Регионални програм енергетске ефикасности у преносном сектору II – Трансбалкански електроенергетски коридор, секција III и секција IV” закљученог 25. октобра 2024. године на износ до 35.000.000 евра (у даљем тексту: Уговор о зајму), садржани су у члану 16. став 4. Закона о јавном дугу, односно у члану 7. Уговора о зајму, у вези са давањем гаранције Републике Србије. Наиме, чланом 16. став 4. Закона о јавном дугу прописано је да се гаранција Републике Србије даје у форми закона. Чланом 7. Уговора о зајму предвиђено је да Република Србија изда гаранцију за плаћање KfW-у, као обезбеђење зајма.

Овај уговор о зајму између KfW-а и ЕМС-а следи Уговор о зајму за пројекат „Регионални програм за енергетску ефикасност у преносном систему II”, који је закључен између KfW-а и ЕМС-а 30. децембра 2020. године, и потврђен од стране Народне скупштине 25. фебруара 2021. године („Службени гласник РС”, број 18/21), у износу до 40.000.000 евра за секцију III и Уговор о зајму за пројекат „Трансбалкански коридор за пренос електричне енергије, секција IV – 2x400 kV ДВ Бајина Башта (РС) – Пљевља (МЕ) – Вишеград (БиХ)”, закључен између KfW-а и ЕМС-а 30. децембра 2022. године, потврђен од стране Народне скупштине 28. априла 2023. године („Службени гласник РС”, број 35/23), у износу до 30.000.000 евра за део IV Трансбалканског електроенергетског коридора.

Законом о буџету Републике Србије за 2024. годину („Службени гласник РС”, бр. 92/23 и 79/24) у члану 3. предвиђено је давање гаранције Републике Србије KfW-у за задужење ЕМС-а ради спровођења пројекта Регионални програм енергетске ефикасности у преносном сектору II – Трансбалкански електроенергетски коридор, секција III и секција IV (у даљем тексту: „Пројекат”), у износу до 35.000.000 евра.

EMC је иницирао изградњу I фазе Пројекта:

1) секција III Трансбалканског коридора – 400 kV ДВ ТС Обреновац – ТС Бајина Башта, са доградњом РП 400kV Бајина Башта и опремањем ДВ поља у ТС 400/220 kV Обреновац; и

2) секција IV Трансбалканског коридора – 2x400 kV ДВ Бајина Башта (РС) – државна граница Црне Горе и државна граница Босне и Херцеговине.

Обе секције су у фази изградње система за пренос електричне енергије I фазе Трансбалканског коридора, чијом изградњом ће се обезбедити спајање тржишта источне и западне Европе и пренос електричне енергије на великим растојањима уз минималне губитке, гарантовати сигурно и стабилно снабдевање купаца електричном енергијом у Републици Србији и региону, смањити губици у електроенергетском систему и емисије CO₂, омогућити боља интеграција обновљивих извора енергије у електроенергетски систем, унапредити поузданост националног електроенергетског система и унапредити привредни развој Републике Србије.

Јавни интерес за реализацију I фазе Трансбалканског коридора потврђен је Законом о утврђивању јавног интереса и посебним поступцима експропријације и прибављања документације ради реализације изградње система за пренос електричне енергије 400kV напонског нивоа „Трансбалкански коридор – прва фаза“ – („Службени гласник РС“, број 115/14).

За изградњу III и IV секције I фазе Пројекта до сада су обезбеђена средства из инвестиционог гранта WBIF-а, у износу до 21.300.000 евра и из зајма KfW банке, у износу до 70.000.000 евра.

За обе секције су прибављене све потребне грађевинске дозволе и завршена је комплетна пројектно – техничка документација. За III секцију је изабран консултант и у току је избор извођача радова, а за IV секцију је у току завршна фаза избора консултанта и предстоји израда тендерске документације за избор извођача радова.

Након израђеног пројекта за грађевинску дозволу и техничке контроле истог, у завршној фази припремних активности на изради пројектно – техничке документације за обе секције I фазе Пројекта, евидентиран је пораст предрачунске вредности Пројекта кроз предмер и предрачун радова.

За III секцију I фазе Пројекта одобрен је додатни инвестициони грант WBIF у износу од 6.130.000 евра, а KfW банка је одобрила додатни зајам у износу до 24.500.000 евра.

За IV секцију I фазе Пројекта обезбеђена је подршка KfW банке за додатна средства зајма у износу од 7.760.000 евра, а с обзиром да апликација за обезбеђење додатних средстава у износу од 2,48 милиона евра инвестиционог гранта WBIF, из августа 2023. године није одобрена, сва додатна средства ће бити обезбеђена из зајма и износу до 10.500.000 евра.

Услови зајма су усклађени са захтевима Организације за економску сарадњу и развој (енг. Organisation for Economic Co-operation and Development – OECD) који се примењују на дан потписивања Уговора о зајму, како би био признат као Званична развојна помоћ (енг. Official Development Assistance – ODA).

KfW ће субвенционисати каматну стопу из нискокаматних буџетских средстава Савезне Републике Немачке за пројекте који испуњавају критеријум политике развоја.

Предложени финансијски услови задуживања код KfW-a оцењени су као повољни и прихватљиви, са становишта управљања јавним дугом и буџетских могућности Републике Србије за уредно сервисирање обавеза на основу овог кредитног аранжмана.

Закључком Владе 05 Број: 48-9172/2024-1 од 26. септембра 2024. године Влада је утврдила Основу за вођење преговора са KfW-ом и одредила састав делегације за вођење преговора са представницима KfW-a у вези са одобравањем зајма EMC-у ради спровођења Пројекта и давањем гаранције Републике Србије KfW-у, а Закључком Владе 05 Број: 48-10274/2024 од 24. октобра 2024. године, између осталог, прихваћени су Извештај са преговора са KfW-ом у вези са одобравањем зајма EMC-у ради спровођења Пројекта и давањем гаранције Републике Србије KfW-у по задуживању EMC-a. Нацрт уговора о зајму између KfW-a и EMC-a на износ до 35.000.000 евра ради спровођења Пројекта и усвојен је Нацрт гаранције за плаћање Републике Србије у корист KfW-a, по задуживању EMC-a.

У циљу обезбеђивања кредита, по стандардним условима KfW-a потребно је да Република Србија као средство обезбеђења изда гаранцију за плаћање KfW-у којом се, у својству гаранта, обавезује да ће KfW-у надокнадити све износе који доспевају на наплату по основу Уговора о зајму који су закључили EMC и KfW у случају да EMC не буде у могућности да испуни своје обавезе плаћања о доспећу и средства исплати KfW-у у складу са планом отплате. Уговором о зајму, повлачење средстава кредита у износу до 35.000.000 евра, условљено је давањем гаранције Републике Србије, односно ступањем на снагу закона о давању гаранције. Република Србија као Гарант прихвата све одредбе Уговора о зајму и сагласна је да гарантује за све обавезе које проистичу или су у вези са обавезама Зајмопримца по основу Уговора о зајму. Гаранција за плаћање потписана је 1. новембра 2024. године.

Уговором о зајму предвиђено је да KfW одобри зајам EMC-у, као зајмопримцу, уз државну гаранцију, под следећим условима:

- износ зајма је до 35.000.000 евра, у оквиру лимита предвиђеног Законом о буџету Републике Србије за 2024. годину;

- крајњи рок за повлачење средстава је 30. март 2029. године, уз могућност да се по потреби рок продужи;

- период доспећа зајма до 15 година, укључујући период чека од 4 године и 6 месеци, период отплате главнице 10 година и 6 месеци и то у полугодишњим ратама (21 једнака полугодишња рата, почевши од 15. новембра 2029. године закључно са 15. новембром 2039. године;

- каматна стопа се одређује приликом повлачења сваке транше на основу своп стопе која се објављује на Bloomberg страници „ICAE“;

- на поменуту стопу додаје се фиксна маржа од 0,67% годишње;

- накнада за организовање посла плаћа се једнократно у износу од 0,50% износа зајма;

- провизија на неповучена средства обрачунаваће се по стопи од 0,25% годишње на неискоришћени износ зајма и плаћа се полугодишње за протекли период, на дан 15. маја и 15. новембра сваке године, али не пре првог датума плаћања који следи након ступања на снагу и правоснажности Уговора о зајму;

- затезна камата за доцњу у плаћању обавеза зајмопримца, обрачунава се по стопи од 200 базних поена изнад каматне стопе наведене у Уговору о зајму.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Одредбом члана 1. овог закона предвиђа се преузимање обавезе Републике Србије да као гарант измири обавезе ЕМС-а по задужењу код КfW-а, у износу до 35.000.000 евра.

Одредбом члана 2. овог закона предвиђа се да гаранцију из члана 1. овог закона, Република Србија даје у корист КfW-а, на име обавеза из Уговора о зајму, за Пројекат, који је закључен 25. октобра 2024. године, између КfW-а и ЕМС-а на износ до 35.000.000 евра.

Одредбом члана 3. овог закона уређују се питања која се односе на обавезе које ЕМС има у вези са овим кредитом.

Одредбом члана 4. овог закона предвиђа се регресно право Републике Србије ако по основу издате гаранције изврши обавезу уместо ЕМС-а, као корисника кредита.

Одредбом члана 5. уређује се ступање на снагу овог закона.

IV. ПРОЦЕНА ИЗНОСА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона обезбеђиваће се средства у буџету Републике Србије.

ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

1. Овлашћени предлагач - Влада

Обрађивач - Министарство финансија

2. Назив прописа

ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ДАВАЊУ ГАРАНЦИЈЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ У КОРИСТ НЕМАЧКЕ РАЗВОЈНЕ БАНКЕ КfW, ФРАНКФУРТ НА МАЈНИ, ПО ЗАДУЖЕЊУ АКЦИОНАРСКОГ ДРУШТВА „ЕЛЕКТРОМРЕЖА СРБИЈЕ“, БЕОГРАД (ПРОЈЕКАТ „РЕГИОНАЛНИ ПРОГРАМ ЕНЕРГЕТСКЕ ЕФИКАСНОСТИ У ПРЕНОСНОМ СЕКТОРУ II – ТРАНСБАЛКАНСКИ ЕЛЕКТРОЕНЕРГЕТСКИ КОРИДОР, СЕКЦИЈА III И СЕКЦИЈА IV“)

DRAFT LAW ON GRANTING THE GUARANTEE OF THE REPUBLIC OF SERBIA IN FAVOUR OF GERMAN DEVELOPMENT BANK KfW, FRANKFURT AM MAIN FOR THE BORROWING OF JSC ELEKTROMREZA SRBIJE (EMS), BELGRADE (REGIONAL PROGRAM FOR ENERGY EFFICIENCY IN THE TRANSMISSION SECTOR II – TRANS-BALKAN ELECTRICITY CORRIDOR, SECTION III AND SECTION IV)

3. Усклађеност прописа са одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС“, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум):

а) Одредба Споразума која се односе на нормативну садржину прописа,
Не постоје релевантне одредбе Споразума

б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума,
Није потребан прелазни рок за усклађивање законодавства

в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума,
Не постоје одредбе на основу којих је потребно оценити испуњеност обавезе

г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума,
Не постоје наведене одредбе

д) Веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније.

Не постоји веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније

а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађеност са њима,

Не постоје одредбе примарних извора права Европске уније

б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,

Не постоје секундарни извори права Европске уније

в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима,

Не постоје остали извори права Европске уније

г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност

Не постоје наведени разлози

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније

Није потребан рок за усклађивање

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произлази из одредбе секундарног извора права (нпр. Предлогом одлуке о изradi стратешке процене утицаја биће спроведена обавеза из члана 4. Директиве 2001/42/ЕЗ, али се не врши и пренос те одредбе директиве).

Не постоје прописи ЕУ са којима је потребно обезбедити усклађеност

6. Да ли су претходно наведени извори права Европске уније преведени на српски језик?

Не постоји наведени извори права Европске уније

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик Европске уније?

НЕ

8. Сарадња са Европском унијом и учешће консултаната у изradi прописа и њихово мишљење о усклађености.

Полазећи од нормативног садржаја предметног закона није потребно обавити консултације са Европском комисијом и другим стручним телима Европске уније.